Prot. n. 7467/2023 Meldola, 18 dicembre 2023

**OGGETTO: DETERMINA SEMPLIFICATA AI SENSI DELL'ART. 17 C. 2 DEL D.LGS. N. 36/2023 E S.M.I. per l'affidamento del "Servizio di copertura assicurativa ALL RISKS PROPERTY" per l'IRCCS – Istituto Romagnolo per lo Studio dei Tumori "Dino Amadori" s.r.l.**
**Procedura:** Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i.
**Durata:** 12 mesi con facoltà di proroga tecnica di 3 mesi
**Importo lordo annuo:** € 100.000,00
**Importo lordo a titolo di opzione:** € 39.900,00
**Importo lordo complessivo dell'affidamento:** € 139.900,00
**CIG: A03E8C6E16**
**CUI:** S03154520401202200016
**Ditta affidataria**: UnipolSAI Assicurazione s.p.a. (C.F.: 00818570012 – P.IVA: 03740811207), con sede legale in via Stalingrado, 45 – 40128, Bologna (FC)
**Responsabile Unico del Progetto (RUP):** dott.ssa Stefania Venturi

**IL RUP E DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA PROVVEDITORATO E SUPPORTO AMMINISTRATIVO ALLA DIREZIONE MEDICA DI PRESIDIO OSPEDALIERO**

**Normativa di riferimento:**

- D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, recante "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78*" (di seguito "Codice");
- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., recante "*Codice dei contratti pubblici*" per le parti ancora in vigore ex art. 225 del Codice;
- L. 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i., recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

**Atti presupposti:**

- Delibera del Direttore Generale dell'IRCCS Istituto Romagnolo per lo Studio dei Tumori "Dino Amadori" IRST s.r.l. (di seguito "Istituto" o "IRST" o "SA") n. 5 prot. 2675/2017 e s.m.i., a integrazione della delibera n. 2 del 28 febbraio 2017, concernente attribuzione deleghe amministrative con la quale la Direzione Generale ha definito l'assetto organizzativo e le attribuzioni di responsabilità;
- Regolamento aziendale RE01, recante "*Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e l'affidamento di lavori, e servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria*", per le parti tuttora compatibili con il nuovo Codice;
- Delibera DG n. 8/2023 di adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023 – 2024, nel quale il CUI S03154520401202200016 comprende anche il presente affidamento;
- Provvedimento prot. n. 4333 del 27 giugno 2023, con cui è stata indetta una gara telematica a procedura aperta suddivisa in 6 lotti ex artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei "Servizi di copertura assicurativa – rischi vari", compreso il rischio oggetto del presente atto;
- Provvedimento prot. n. 6187 del 13 ottobre 2023 di aggiudicazione e di dichiarazione di lotti deserti relativa alla procedura di cui al punto precedente;
- Provvedimento prot. n. 6294 del 19 ottobre 2023 di indizione di una procedura di gara aperta telematica a lotto unico per l'affidamento del "Servizio di copertura assicurativa All Risks Property" in seguito al provvedimento di lotto deserto anche per la copertura del rischio property;
- Provvedimento prot. n. 6858 del 15 novembre 2023 di dichiarazione di gara deserta indetta con l'atto di cui al punto precedente;

**Premesso che:**

1) In data 30 giugno 2017, con provvedimento prot. n. 4596/2017, veniva aggiudicato il servizio di copertura assicurativa ALL RISKS PROPERTY con scadenza prevista alle ore 24:00 del 30 giugno 2020, successivamente rinnovato con atto prot. n. 5058/2020 sino alle ore 24:00 del 30 giugno 2023;
2) In data 27 giugno 2023, con provvedimento prot. n. 4333/2023, veniva adottato il richiamato atto di indizione di una gara aperta suddivisa in 6 lotti, tra cui anche la copertura del rischio oggetto del presente atto, e di proroga delle polizze vigenti sino alle ore 24:00 del 31 dicembre 2023 nelle more di espletamento della procedura di individuazione delle nuove compagnie assicuratrici;
3) In data 13 ottobre 2023, con il richiamato provvedimento prot. n. 6187/2023, sono stati aggiudicati i lotti Kasko e RCT/O, dichiarando deserto, tra gli altri, il lotto relativo ALL RISKS PROPERTY;
4) La Direzione Generale dell'Istituto in relazione ai lotti deserti di cui al punto precedente ha autorizzato un aumento degli importi posti a base d'asta, come da prot. n. 4333/2023 conservato agli atti;
5) In data 19 ottobre 2023, con il richiamato prot. n. 6294/2023, veniva indetta una nuova gara aperta per la copertura del rischio ALL RISKS PROPERTY, inserendo alcune modifiche al testo del capitolato tecnico di gara, valutate in base alle comunicazioni pervenute da società di assicurazione nel corso della prima gara aperta e delle risultanze pervenute dal Broker, con aggiornamento in incremento, del premio in gara, e durata di anni 5;
6) In data 15 novembre 2023, la SA ha preso atto con il richiamato prot. n. 6858/2023 che la gara è risultata ancora deserta, a conferma dell'estrema difficoltà del mercato assicurativo di garantire la copertura dei rischi property, anche a seguito dei drammatici eventi atmosferici e delle alluvioni avvenute nella primavera e autunno 2023, rispettivamente in Emilia Romagna e Toscana;

**Rilevato che:**

- La richiamata programmazione biennale per gli acquisti di beni e servizi – biennio 2023/2024 individua, in ragione delle professionalità posseduta, la sottoscritta dott.ssa Stefania Venturi quale RUP per l'affidamento in contesto, la quale si avvale della collaborazione del dott. Gino Pascucci;
- Sulla base della richiamata Delibera n. 5/2017, la sottoscritta interviene nella presente procedura anche per il ruolo di Direttore del Provveditorato/Servizio Acquisti ricoperto;
- La sottoscritta dichiara di non essere a conoscenza di ipotesi di conflitto di interesse di cui all'art. 16 del Codice;

**Considerato che** il servizio assicurativo in oggetto è unitario e pertanto può considerarsi lotto funzionale secondo la definizione di cui all'art. 3 lett. s) dell'Allegato I.1 al Codice;

**Dato atto che:**

- Gli enti del Servizio Sanitario Nazionale hanno l'obbligo dell'approvvigionamento utilizzando le Convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento, ovvero, qualora non siano previste, le Convenzioni stipulate da Consip s.p.a.;
- A norma dell'art. 21 L.R. Emilia Romagna del 24 maggio 2004 n. 11 e s.m.i., non sussistono Convenzioni attive dall'agenzia Intercent-ER per il servizio in contesto, né quest'ultimo rientra tra quelle inserite nella programmazione di ambito regionale;
- Da un controllo effettuato, non risultano Convenzioni attive sul MePA di Consip S.p.a. per questo tipo di servizio;
- Il servizio in contesto non rientra tra le categorie merceologiche individuate dal DPCM del 11 luglio 2018;

**Considerato che**:

- Non sussiste un interesse transfrontaliero ai sensi dell'art. 48 c. 2 del Codice;
- Trattandosi di appalto di importo stimato complessivo inferiore a € 140.000,00 IVA esclusa, la SA, così come stabilito dall'art. 50 c. 1 lett. b) del Codice, può legittimamente procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici, purché si tratti di soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

**Dato atto che:**

- In data 15 novembre 2023, è stato dato incarico al broker assicurativo dell'Istituto, AON s.p.a., di effettuare un'indagine di mercato al fine di collocare il rischio entro il 31 dicembre 2023, data di scadenza del contratto assicurativo in corso, evitando ogni soluzione di continuità;
- Contestualmente sono state trasferite al broker le due comunicazioni PEC pervenute da Assicurazioni Generali e UnipolSAI che avevano manifestato interesse a partecipare a un'eventuale trattativa diretta;

**Rilevato che:**

- In data 01 dicembre 2023, il broker ha trasmesso la relazione conclusiva dell'indagine di mercato svolta, la quale è conservata agli atti della SA, dalla quale risulta che sono state interpellate le seguenti compagnie assicurative:
    1. AXA XL INSURANCE SE (Assicuratore in corso)
    2. UNIPOLSAI Assicurazioni s.p.a.
    3. GENERALI ITALIA s.p.a.
    4. ITAS Mutua
    5. REVO INSURANCE
- Sulla base delle indicazioni della SA, il broker ha provveduto, trasmettendo il capitolato dell'ultima procedura andata deserta e la statistica sinistri dell'ultimo quinquennio, a prospettare alle compagnie interpellate le due ipotesi di quotazione di seguito riportate:
    1. Ipotesi 1:
        - Indicazione della durata contrattuale e cioè del periodo per il quale la compagnia è disposta ad assumersi il rischio;
        - Indicazione delle condizioni normative di assunzione del rischio, migliorative o peggiorative rispetto a quanto indicato nel capitolato, mantenendo immutate le condizioni economiche (€ 100.000,00 annui lordi);
    2. Ipotesi 2:
        - Indicazione della durata contrattuale e cioè del periodo per il quale la compagnia è disposta ad assumersi il rischio;
        - Indicazione delle condizioni economiche, mantenendo immutate le condizioni normative del capitolato tecnico, fatto salvo clausole di esclusione territoriale, cyber o malattie trasmissibili;
- Per ognuna delle ipotesi sopra indicate è possibile prevedere sostituzioni/integrazioni alle condizioni normative di capitolato relative alle clausole di esclusione territoriale ed estensione territoriale, cyber o malattie trasmissibili, purché nella sostanza non sia modificato il contenuto delle relative clausole;

**Preso atto che**:

- Sono pervenute proposte da Generali Italia s.p.a. e da UnipolSAI s.p.a.;

- Entrambe le compagnie hanno optato per l'ipotesi 1 sopra indicata, proponendo varianti esclusivamente peggiorative per un periodo di durata di 5 anni e mantenendo il premio lordo annuo previsto dalla SA;
- Il dettaglio delle modifiche/integrazioni/sostituzioni proposte dalle due compagnie è stato riportato dal broker in un prospetto conservato agli atti dello scrivente servizio;
- Il broker ritiene che vada valutata positivamente la ricezione di due proposte in ragione delle difficoltà del mercato assicurativo property, connotato da tassi in fortissimo aumento e contrazione assuntiva generalizzata, in ragione della situazione geopolitica attuale, nonché dei recenti eventi alluvionali e atmosferici estremi che sono ormai all'ordine del giorno anche nel nostro Paese;

**Preso atto che**:

- ✓ In esito all'indagine di mercato il Broker assicurativo AON ritiene quale migliore offerta la proposta presentata dalla compagnia UNIPOLSAI Assicurazioni s.p.a. in quanto a fronte di un premio annuo lordo di € 100.000,00 **mantiene la copertura dei rischi cd. catastrofali (inondazioni, alluvioni, allagamenti), pur con riduzione dei limiti di indennizzo e/o innalzamento di scoperti e/o franchigie prestati come da capitolato;**
- ✓ I professionisti IRST firmatari del capitolato, con mail conservata agli atti, confermano motivatamente quanto rappresentato dal broker assicurativo nella sua relazione di indagine di mercato;
- ✓ I servizi interni IRST utilizzatori del contratto hanno confermato quale migliore offerta la proposta presentata da UNIPOLSAI Assicurazioni s.p.a.;

**Precisato che:**

- La polizza proposta da UNIPOLSAI Assicurazioni s.p.a., con le relative variazioni, mantiene sostanzialmente le condizioni normative di cui al capitolato tecnico oggetto della precedente procedura di gara aperta, e conferma il premio annuo lordo di € 100.000,00, valore a base d'asta;
- In considerazione del limite di importo da osservare di € 139.900,00 lordi, la polizza avrà durata di 1 anno e 4 mesi di eventuale proroga tecnica per un totale di € 139.900,00;
- La copertura avrà decorrenza a partire dalle ore 24:00 del 31 dicembre 2023, con scadenza prevista alle ore 24:00 del 31 dicembre 2024;
- A inizio anno 2024 dovrà essere rivalutata la situazione del mercato assicurativo per procedere, entro il primo semestre 2024, alla emissione di una nuova procedura aperta a durata pluriennale sia per questi rischi che per gli altri rischi che saranno in scadenza;

**Dato atto che**, in considerazione dello specifico mercato di riferimento, la SA procederà in deroga a quanto stabilito dal comma 130 dell'art. 1 della Legge di Stabilità (Legge 30 dicembre 2018, n. 145) relativo all'obbligo di procedere tramite le piattaforme telematiche per gli affidamenti di contratti pubblici di importo pari o superiore a € 5.000,00 IVA esclusa;

**Dato atto che** in data 15 dicembre 2023 si sono concluse le verifiche sul possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del Codice in capo all'aggiudicatario proposto;

**Valutato positivamente**, ai fini del presente affidamento, anche il possesso del requisito di cui all'art. 95 c. 2 del Codice, anche alla luce della disponibilità di UnipolSAI a fornire qualsiasi chiarimento e aggiornamento eventualmente ritenuto necessario;

**Rilevato pertanto** il possesso dei requisiti in capo a UnipolSAI Assicurazioni s.p.a.;

**Ritenuto pertanto opportuno**, **in considerazione di quanto sopra espresso,** procedere ad affidare per anni uno, ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) del Codice il servizio di copertura assicurativa ALL RISKS PROPERTY alla compagnia assicurativa UNIPOLSAI Assicurazioni s.p.a. (C.F.: 00818570012 – P.IVA: 03740811207), con sede legale in via Stalingrado, 45 – 40128, Bologna (BO);

**Precisato che:**

- Alla fornitura del servizio in oggetto è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): **A03E8C6E16**;
- La compagnia aggiudicataria dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;
- Il pagamento delle attività comprese nel servizio in contesto verrà effettuato esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136;
- Le risorse impiegate trovano copertura in fondi di bilancio della SA, come da Programmazione degli acquisti di beni e servizi 2023 – 2024 e come da nota prot. n. 6226/2023;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità del presente atto;

**DISPONE**

1) Di richiamare le motivazioni espresse in narrativa, le quali costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2) Di confermare la sottoscritta quale RUP della presente procedura di affidamento, che si avvale della collaborazione del dott. Gino Pascucci;
3) Di aggiudicare in favore di UNIPOLSAI Assicurazione s.p.a. (C.F.: 00818570012 – P.IVA: 03740811207), il "Servizio di copertura assicurativa ALL RISKS PROPERTY" per un importo lordo complessivo di € 133.333,32 per una durata di 12 mesi con possibilità di proroga tecnica di 3 mesi, che potrebbe estendersi sino a 139.990,00 in funzione di eventuali ulteriori esigenze ad oggi non preventivabili che potrebbero verificarsi nel corso della vigenza della polizza;
4) Di precisare che la copertura in contesto avrà decorrenza dalle ore 24:00 del 31 dicembre 2023;
5) Di prevedere che nell'importo complessivo sopra indicato è compreso un importo a titolo di opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) del Codice a copertura dell'eventuale proroga tecnica di 4 mesi e di eventuali ulteriori esigenze;
6) Di confermare la disponibilità economica dell'Istituto per il servizio in contesto;
7) Di precisare che il costo connesso al servizio in contesto sarà imputato alla relativa Voce di spesa del bilancio economico dell'Istituto e troverà pertanto copertura economico/finanziaria nella annualità 2024 di competenza;
8) Di precisare che ai sensi dell'art. 17 c. 5 del Codice la presente aggiudicazione è immediatamente efficace;
9) Di procedere, in base a quanto previsto dall'art. 18 c. 1 del Codice alla stipula del contratto senza attendere il termine dilatorio di cui al c. 3 del medesimo articolo, in quanto trattasi di contratto di importo inferiore alla soglia europea;
10) Di nominare, ai sensi dell'art. 101 del Codice, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) il Direttore SC Giuridica Amministrativa, dott. Gianluca Mazza;
11) Di precisare che, in materia di obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010 e s.m.i, il CIG è il seguente **A03E8C6E16**;
12) Di provvedere, ai sensi dell'art. 29 del Codice, alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'IRST, adempiendo così agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
13) Di precisare che avverso il presente atto potrà essere promosso ricorso al TAR dell'Emilia – Romagna nei termini e nelle modalità di cui al D.Lgs. n. 104/2010 e s.m.i.;

14) Di trasmettere il presente provvedimento alla Direzione Generale, alla Direzione Sanitaria, al al DEC per conoscenza, nonché al Direttore SC Programmazione Finanziaria e agli uffici competenti per l'espletamento dei relativi adempimenti amministrativi;
15) Di precisare che la trasmissione del presente atto a tutte le articolazioni aziendali interessate all'esecutività dello stesso si intende assolta ad ogni conseguente effetto con la pubblicazione sul sito istituzionale.

Il RUP e Direttore
S.C. Provveditorato e Supporto Amministrativo
alla Direzione Medica di Presidio Ospedaliero
Dott.ssa Stefania Venturi

Firmato digitalmente da: Stefania Venturi
Organizzazione: I.R.S.T./03154520401
Data: 18/12/2023 17:37:56

Pubblicata il giorno 18 dicembre 2023